

Demokratie und Governance in den Gemeinden: Aktuelle Herausforderungen und Lösungsansätze

HS 2024, 2 SWS / 6 ECTS

Teilblockseminar: 05.11.2024 – 17.12.2024

Zeit: Dienstag, 13:15-17:00; Raum: Seminarraum 304, Hauptgebäude H4

(**ausser 26.11.2024 (!): Kursraum B-102, UniS**)

Dozent: Michael A. Strebel

michael.strebel@unibe.ch

Kurzbeschreibung

Gemäss einem Bonmot von Alexis de Toqueville sind die Gemeinden "Schulen der Freiheit" und der Demokratie. Die Gemeinde ist demnach ein Ort, an dem Bürger:innen niederschwellig Erfahrungen mit politischen Prozessen machen können und Politiker:innen eignen sich hier im Kleinen diejenigen Kompetenzen an, die sie im weiteren Verlauf ihrer Karriere auf höheren politischen Ebenen benötigen.

Dieses Idealbild – besonders präsent in dezentralen und föderalen Staaten wie der Schweiz – hat jedoch in den letzten Jahrzehnten Risse bekommen. Viele Gemeinden stehen vor grossen und vielfältigen Herausforderungen: knappe Budgets und eingeschränkter Gestaltungsspielraum sowie stetig steigende Anforderungen hinsichtlich der Umsetzung kantonaler und nationaler Politiken treffen auf geringes politisches Engagement auf Seiten der Bürger:innen und Probleme, genügend Freiwillige für die zahlreichen zu besetzenden Ämter zu finden – um nur einige Beispiele zu nennen.

In diesem Seminar schauen wir uns einige dieser Herausforderungen, sowie mögliche Ansätze diesen zu begegnen, genauer an. Der Fokus liegt dabei auf zwei zentralen und miteinander verbundenen Funktionen von Gemeinden: der Verwaltung und Bereitstellung öffentlicher Güter und der Lösung von Politikproblemen auf der einen Seite sowie der Sicherung und Belebung der lokalen Demokratie, also der Einbindung und Vertretung der Interessen und Bedürfnisse der Bürger:innen, auf der anderen Seite.

Wir nähern uns diesen beiden Funktionen, den damit verbundenen Herausforderungen sowie möglichen Lösungsansätzen über die Lektüre und Diskussion wissenschaftlicher Literatur, über die Präsentation konkreter Fallbeispiele, sowie über die Diskussion mit Praktiker:innen aus verschiedenen Bereichen an.

Lernziele

Die Studierenden kennen zentrale Debatten und Theorien aus der verwaltungs- und politikwissenschaftlichen Forschung zu Gemeinden, zu den Vor- und Nachteilen von grossen und kleinen politischen Systemen, sowie den Herausforderungen und Chancen von Mehrebenensystemen. Die Studierenden können diese Theorien miteinander verknüpfen und kritisch hinterfragen sowie konkrete Fallbeispiele im Licht dieser Theorien diskutieren und mit aktuellen Debatten in Verbindung bringen.

Informationen zum Leistungsnachweis

Der Leistungsnachweis besteht aus drei Teilen: einem Kurzreferat (40%), dem Verfassen von Kommentaren/Fragen zur Pflichtlektüre von drei der sieben Sitzungen (10%), sowie einer Seminararbeit (50%). Die mündliche Mitarbeit in den Sitzungen stellt einen gewichtigen Rundungsfaktor dar.

Referat (40%)

- Präsentation eines konkreten Fallbeispiels/einer bestimmten Herausforderung und damit verbundener Lösungsansätze/eines mit der Sitzung verbundenen Themas basierend auf zusätzlicher Literatur und/oder zusätzlicher Quellen
- Verknüpfung mit der Pflichtlektüre der entsprechenden Sitzung (sowie anderer Sitzungen, falls relevant)
- Dauer: 15-20 Minuten
- Abgabe: Folien sind bis Montag vor der Sitzung, 16 Uhr, auf ILIAS hochzuladen

Verfassen von Kommentaren/Fragen zur Pflichtlektüre (10%)

- Verfassen eines Kommentars oder Diskussionsbeitrags bzw. Aufwerfen einer begründeten Frage auf ILIAS zur Pflichtlektüre von drei von sieben Sitzungen (max. 300 Wörter)
- Abgabe: Beiträge sind jeweils bis Montag vor der Sitzung, 16 Uhr, im Kommentarforum auf ILIAS hochzuladen

Seminararbeit (50%)

- Ziel: Vertiefte Auseinandersetzung mit einem konkreten Fall bzw. einer bestimmten Herausforderung und damit verbundener Lösungsansätze im Licht der im Seminar behandelten Literatur und Forschung
- Inhalt: Diskussion im Seminar behandelte sowie weiterer Literatur, die zum gewählten Fallbeispiel, bzw. zur gewählten Herausforderung passen, Präsentation des Falles/der Herausforderung, Diskussion des gewählten/möglicher Lösungsansätze im Licht der relevanten Literatur
- Umfang: 10-15 Seiten (ca. 4'500-5'000 Wörter)
- Abgabe: 10.01.2025

Kursplan

| Datum | Thema und Lektüre |
|---|--|
| Teil I: Einführung und Grundlagen | |
| 05.11.2024 | <i>Governance und Demokratie: Einführung und Grundbegriffe</i> Pflichtlektüre Denters, Bas, Michael Goldsmith, Andreas Ladner, Paul Erik Mouritzen, und Lawrence E. Rose. 2014. <i>Size and local democracy</i> . Cheltenham: Edward Elgar. Einleitung Gerring, John, und Wouter Veenendaal. 2020. <i>Population and politics: The impact of scale</i> . Cambridge: Cambridge University Press. Einleitung (Kapitel 1) und Schlusskapitel (Kapitel 16) Hooghe, Liesbet, und Gary Marks. 2016. <i>Community, scale, and regional governance: A postfunctionalist theory of governance volume II</i> . Oxford: Oxford University Press, Kapitel 1. |
| Teil II: Institutionen und Akteure | |
| 12.11.2024 | <i>Gemeindeorganisation in der Schweiz: Legislative, Exekutive und Verwaltung</i> Pflichtlektüre Ladner, Andreas. 2016. <i>Gemeindeversammlung und Gemeindeparlament. Überlegungen und empirische Befunde zur Ausgestaltung der Legislativfunktion in den Schweizer Gemeinden</i> . Université de Lausanne: Cahier de l'IDHEAP, "Die wichtigsten Erkenntnisse in Kürze" (p. IX-XIII), "einleitende Bemerkungen" (S. 1-7), "Bewertende Überlegungen und Empfehlungen" (S. 95-101) Ladner, Andreas. 2019. «Regieren auf Gemeindeebene». In <i>Blackbox Exekutive: Regierungslehre in der Schweiz</i> , hrsg. Adrian Ritz, Theo Haldemann, und Fritz Sager. Basel: NZZ Libro. Steiner, Reto, und Claire Kaiser. 2013. «Die Gemeindeverwaltung». In <i>Handbuch der öffentlichen Verwaltung in der Schweiz</i> , hrsg. Andreas Ladner, Jean-Loup Chappelet, Yves Emery, Peter Knoepfel, Luzius Mader, Nils Soguel, und Frédéric Varone. Zürich: NZZ Libro, 149–166. Gastreferent Dominik Bela Ribeiro (MA-Absolvent PMP): <i>Ist mehr immer besser? Eine empirische Überprüfung des Zusammenhangs von Exekutivgrösse und Leistungsfähigkeit von Schweizer Gemeinden</i> Mögliche Referatsthemen 1. Welche Verwaltungsführungsmodelle gibt es in den Schweizer Gemeinden? 2. Welche Konsequenzen hat die Einführung eines Gemeindeparlaments? |
| 19.11.2024 | <i>Akteur:innen: Bürger:innen und Eliten</i> |

Pflichtlektüre

- Denters, Bas, Michael Goldsmith, Andreas Ladner, Paul Erik Mouritzen, und Lawrence E. Rose. 2014. *Size and local democracy*. Cheltenham: Edward Elgar., Kapitel 11
- Freitag, Markus, Pirmin Bundi, und Martina Witzig Flick. 2019. *Das Milizamt. Analysen zum politischen Kapital der Schweiz*. Zürich: NZZ Libro. Kapitel 1 (Einleitung), Kapitel 3 (Profile der Miliztätigen)
- Kübler, Daniel, Philippe E. Rochat, Su Yun Woo, und Nico Van Der Heiden. 2020. «Strengthen Governability Rather than Deepen Democracy: Why Local Governments Introduce Participatory Governance». *International Review of Administrative Sciences* 86(3): 409–26. doi:[10.1177/0020852318801508](https://doi.org/10.1177/0020852318801508).

Gastreferentin

Noémi Rothen (Kampagnenleiterin Service Citoyen-Initiative)

Mögliche Referatsthemen

1. Wer beteiligt sich an Gemeindeversammlungen?
2. Wie können Gemeinden Rekrutierungsproblemen begegnen?
3. Wer hat die Macht in Schweizer Städten und Gemeinden?

Teil III: Politikgestaltung und -umsetzung

26.11.2024

Politikgestaltung und -umsetzung in Mehrebenensystemen: Zwischen Konflikt und Zusammenarbeit, Autonomie und Abhängigkeit

Pflichtlektüre

- Barber, Michael, und Adam M. Dynes. 2023. «City-state Ideological Incongruence and Municipal Preemption». *American Journal of Political Science* 67(1): 119–36. doi:[10.1111/ajps.12655](https://doi.org/10.1111/ajps.12655).
- Bastianen, Alexander, and Nicolas Keuffer. 2024. “Are the Normative Rationales of Local Autonomy Related to Democratic Legitimacy Justified? Evidence from 57 Countries in Europe and beyond (1990–2020).” *Local Government Studies*: 1–21. doi:[10.1080/03003930.2024.2378128](https://doi.org/10.1080/03003930.2024.2378128).
- Kübler, Daniel, and Michael A. Pagano. 2012. “Urban Politics as Multilevel Analysis.” In *The Oxford Handbook of Urban Politics*, eds. Karen Mossberger, Susan E. Clarke, and Peter John. New York: Oxford University Press, 114–29.

Gastreferentin

Daniela Koller (Leiterin OGD-Koordinationsstelle, Dienststelle Statistik Kanton Thurgau)

Mögliche Referatsthemen

1. Wie nehmen Städte und Gemeinden Einfluss auf höhere Regierungsebenen?
 2. Politische Konflikte zwischen Gemeinden und höheren Regierungsebenen
 3. Demokratieprobleme der Mehrebenengovernance: Diffuse Verantwortlichkeiten und Schuldzuweisungen?
-

03.12.2024 *Politikgestaltung und -umsetzung in den Gemeinden: Pragmatismus oder Ideologie?*

Pflichtlektüre:

- De Benedictis-Kessner, Justin, Daniel Jones, und Christopher Warshaw. 2024. «How Partisanship in Cities Influences Housing Policy». *American Journal of Political Science*. doi:[10.1111/ajps.12856](https://doi.org/10.1111/ajps.12856).
- Ladner, Andreas, und Alexander Haus. 2021. *Aufgabenerbringung der Gemeinden in der Schweiz: Organisation, Zuständigkeiten und Auswirkungen*. Lausanne: IDHEAP. Kapitel I.3 und II.1
- Plüss, Larissa. 2014. «Steering, Not Rowing? An Analysis of the Political Influence, the Role Perceptions, and the Behavior of Swiss City Councillors in Different Urban Governance Contexts». *Urban Affairs Review* 50(4): 490–520. doi:[10.1177/1078087413501636](https://doi.org/10.1177/1078087413501636).
- Wittwer, Stefan. 2023. «How Strong Is Local Politics' Grip on Local Economic Development? The Case of Swiss Small and Medium-Sized Towns». *Urban Affairs Review* 59(2): 476–505. doi:[10.1177/10780874211056519](https://doi.org/10.1177/10780874211056519).

Mögliche Referatsthemen

1. Welche Rolle spielen lokale Parteien in der Schweiz?
2. Wie gross ist der Einfluss direktdemokratischer Prozesse auf lokalpolitische Entscheide?
3. Rechtsextreme in der Gemeindepolitik: machen sie einen Unterschied?
4. Lokale Einbürgerungsentscheide: Welche Rolle spielen Entscheidungsprozesse und Ideologie?

Teil IV: Lokalmedien und institutionelle Reformen

10.12.2024 *"Nachrichtenwüsten" und fehlende Kontrolle? Die Rolle lokaler Medien*

Pflichtlektüre

- Burger, Johanna, Dario Wellinger, Matthias Künzler, Ulla Autenrieth, Ursin Fetz, Tatjana Schädler, Caroline Dalmus, und Urs Dahinden. 2023. *Lokaljournalismus und Gemeindekommunikation: Bestandesaufnahme der Schweizer Lokalkommunikation auf Ebene der Lokalmedien und der Gemeinde*. Chur: FHGR Verlag., Kapitel 1-3, Kapitel 6-8.
- Kübler, Daniel, und Christopher Goodman. 2019. «Newspaper Markets and Municipal Politics: How Audience and Congruence Increase Turnout in Local Elections». *Journal of Elections, Public Opinion and Parties* 29(1): 1–20. doi:[10.1080/17457289.2018.1442344](https://doi.org/10.1080/17457289.2018.1442344).
- Mullin, Megan, und Katy Hansen. 2023. «Local News and the Electoral Incentive to Invest in Infrastructure». *American Political Science Review* 117(3): 1145–50. doi:[10.1017/s0003055422001083](https://doi.org/10.1017/s0003055422001083).

Gastreferentin

Marina Bolzli (Journalistin, Co-Gründerin Hauptstadt)

Mögliche Referatsthemen

-
1. Hat die politische Ausrichtung von (lokalen) Medien einen Einfluss auf das Abstimmungsverhalten?
 2. Welche Funktion haben Lokalmedien für die lokale Politik?
-

17.12.2024

Interkommunale Zusammenarbeit und Gemeindegemeinschaften

Pflichtlektüre:

Bel, Germà, und Marianna Sebő. 2021. «Does Inter-Municipal Cooperation Really Reduce Delivery Costs? An Empirical Evaluation of the Role of Scale Economies, Transaction Costs, and Governance Arrangements». *Urban Affairs Review* 57(1): 153–88.

doi:[10.1177/1078087419839492](https://doi.org/10.1177/1078087419839492).

Blesse, Sebastian, und Felix Rösel. 2017. «Was bringen kommunale Gebietsreformen? Kausale Evidenz zu Hoffnungen, Risiken und alternativen Instrumenten». *Perspektiven der Wirtschaftspolitik* 18(4): 307–24.

Harjunen, Oskari, Tuukka Saarimaa, und Janne Tukiainen. 2021. «Political representation and effects of municipal mergers». *Political Science Research and Methods* 9(1): 72–88.

Strebel, Michael A. 2023. «The political economy of territorial integration referendums». *Territory, Politics, Governance*.

doi:[10.1080/21622671.2023.2182352](https://doi.org/10.1080/21622671.2023.2182352).

Mögliche Referatsthemen:

1. Welche Rolle spielen Kantone bei Gemeindefusionen?
 2. Welche Herausforderungen gibt es bei der Evaluation institutioneller Reformen?
-